

URZĄD MIEJSKI W BORNEM SULINOWIE

ZARZĄDZANIE KRYZYSOWE

ZK.5520.1.2020.M.P

AKCEPTUJĘ
BURMISTRZ BORNEGO SULINOWA

.....
mgr Dorota Chrzanowska

Dnia 27.10.2020 r.

PLAN DZIAŁANIA I WSPÓŁDZIAŁANIA
DOTYCZĄCY UTRZYMANIA WŁAŚCIWEGO STANU
BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU PUBLICZNEGO
W OKRESIE TRWANIA FERII ZIMOWYCH
w 2020 ROKU NA TERENIE GMINY BORNE SULINOWO

„BEZPIECZNE FERIE ZIMOWE”

(ZALECENIA)

Inspektor ds.
Zarządzania Kryzysowego
27.10.2020
.....
Mirosław Pokarowski
Mirosław Pokarowski

Wprowadzenie.

Ferie zimowe, które przypadają w terminie od 10 lutego do 23 lutego 2020 r. są czasem zwiększonego ruchu turystycznego. Dzieci i młodzież uczestniczy w różnych formach zorganizowanego i nie zorganizowanego wypoczynku. Okres ten, powoduje zmiany w stanie możliwych zagrożeń przestępczością i patologiami społecznymi, szczególnie w odniesieniu do dzieci i młodzieży. Charakteryzuje się występowaniem zdarzeń typowych dla okresu zimowego, które mogą mieć wpływ na stan bezpieczeństwa i porządku publicznego. Ograniczenie skali tych zagrożeń i zapewnienie właściwego poziomu bezpieczeństwa to zasadnicze zadanie dla organów samorządu terytorialnego, instytucji gminnych odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, porządek publiczny i przygotowanie ofert wypoczynkowych. Mając na uwadze bezpieczeństwo podczas ferii zimowych, należy pamiętać również o bezpieczeństwie dzieci i młodzieży pozostającej w miejscach swego zamieszkania, zapewniając im szczególną ochronę oraz zaoferować atrakcyjne formy oraz sposoby spędzania czasu wolnego.

Ferie 2020 - terminy ferii zimowych w roku szkolnym 2019/2020



1. Zagrożenia

Na podstawie prowadzonych analiz dotyczących stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, w okresie zimowym do głównych przyczyn powstawania zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku oraz życia i zdrowia należą:

- wypadki drogowe w trakcie dojazdu (powrotu) do (z) miejsc wypoczynku, które powstają najczęściej w wyniku nie dostosowania prędkości jazdy do zimowych i często zmieniających się warunków pogodowych i drogowych,
- drobna przestępczość: kradzieże, włamania, bójki, która popełniana jest często przez osoby będące pod wpływem alkoholu lub środków odurzających,
- brak dbałości o zachowanie odpowiednich zasad higieny, szczególnie w zakresie zbiorowego żywienia,
- niefrasobliwość dorosłych, jak również dzieci i młodzieży w zakresie korzystania z walorów zimy podczas wypoczynku, w tym szczególnie zabaw na zamrzniętych naturalnych zbiornikach wodnych,
- zagrożenia dla zdrowia i życia wynikające z niskich temperatur (np. odmrożenia, itp.)

2. Organizacja działań na rzecz porządku i bezpieczeństwa

2.1. Organizując i przygotowując przedsięwzięcia należy przyjąć, że powinny one być realizowane w obszarach najbardziej zagrożonych tj.:

- a) na drogach oraz w komunikacji, ze szczególnym uwzględnieniem tras wiodących do najczęściej uczęszczanych rejonów gminy (powiatu),
- b) w miejscach zorganizowanego wypoczynku dzieci i młodzieży,
- c) w miejscach publicznych oraz miejscu zamieszkania.

2.2. **Kierunkowe działania w ramach zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego powinny obejmować:**

a) na drogach:

- kontrolę przestrzegania przepisów ruchu drogowego, w tym szczególnie w zakresie przestrzegania prędkości jazdy, trzeźwości kierowców, używania pasów bezpieczeństwa, bezpiecznego przewozu dzieci;
- stały monitoring zimowej przejezdności dróg samochodowych;
- gotowość jednostek OSP z terenu gminy do udzielania pomocy poszkodowanym.

b) w miejscach wypoczynku:

- szeroko zakrojoną prewencję i prowadzenie działań zmierzających do rozpoznawania źródeł przestępczości oraz minimalizacji zagrożeń i walki ze sprawcami przestępstw, jak również zachowań patologicznych i kryminogennych, głównie wśród nieletnich;
- nadzór nad bezpiecznym funkcjonowaniem infrastruktury wypoczynkowo - rekreacyjnej i właściwym wypełnianiem obowiązków przez osoby ją obsługujące;
- nadzór nad funkcjonowaniem miejsc rozrywki i bezpiecznym przebiegiem organizowanych imprez masowych, rozrywkowych, sportowych itp.;

- propagowanie i egzekwowanie bezpiecznych zachowań wśród uczestników wypoczynku;
- kontrolę przygotowania organizatorów wypoczynku dla dzieci i młodzieży przed rozpoczęciem ferii pod względem: dopełnienia obowiązku rejestracji wypoczynku, organizacji pracy zgłoszonych placówek, pracy opiekuńczej i wychowawczej, zatrudnienia kadry wychowawczej; w trakcie trwania ferii, monitorowanie realizacji powyższych wymagań, zapewniających bezpieczny pobyt dla ich uczestników;
- kontrolę i stały monitoring:
 - ✓ stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego w miejscach wypoczynku oraz obiektach użyteczności publicznej,
 - ✓ stanu bezpieczeństwa przeciwepidemicznego w miejscach wypoczynku,
 - ✓ stanu technicznego obiektów użyteczności publicznej, a szczególnie hal sportowych, sklepów i innych obiektów wielkopowierzchniowych pod względem zalegania pokrywy śnieżnej;

c) w miejscach zamieszkania

- prewencję i prowadzenie działań zmierzających do jak najszybszego rozpoznania źródeł przestępczości oraz minimalizacji zagrożeń i walki ze sprawcami przestępstw, jak również zachowań patologicznych i kryminogennych, głównie wśród nieletnich;
- nadzór nad funkcjonowaniem miejsc rozrywki i bezpiecznym przebiegiem organizowanych imprez rozrywkowych, sportowych;
- inicjowanie różnych form wypoczynku organizowanego dla dzieci i młodzieży przez placówki szkolne, instytucje kulturalno – oświatowe z terenu gminy.

3. Koordynacja i współdziałanie w realizacji zadań

- 3.1. Realizacji wszystkich zadań na terenie gminy będą towarzyszyć działania wojewódzkiej administracji rządowej, a zwłaszcza: Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Granicznej, inspekcji: sanitarnej, nadzoru budowlanego, transportu drogowego, handlowej, służby celnej i skarbowej oraz oświaty, wspartych działaniami samorządu terytorialnego. Partnerami współpracy są również Żandarmeria Wojskowa, Służba Ochrony Kolei.
- 3.2. Koordynowanie i realizacja zadań z strony UM spoczywa m.in. na Straży Miejskiej. Do działań w zakresie swoich uprawnień powinny włączać się placówki oświatowe i kulturalne, świetlice wiejskie i druhowie z OSP.
- 3.3. Przedsięwzięcia edukacyjne, instruktażowe w zakresie bezpieczeństwa, powinny być nasilone i prowadzone w placówkach szkolnych w okresie poprzedzającym rozpoczęcie ferii zimowych. W działalności edukacyjnej celowe jest wykorzystanie autorytetu Rady Rodziców i organizacji młodzieżowych funkcjonujących na terenie placówek szkolnych. Ponadto udział przedstawicieli instytucji odpowiedzialnych za utrzymanie bezpieczeństwa.

Edukacja wśród dzieci i młodzieży dotycząca bezpiecznego zachowania podczas zimowego wypoczynku powinna:

- ✓ być realizowana w sposób ciągły,
- ✓ propagować bezpieczne zachowania we wszystkich obszarach (w tym na zbiornikach wodnych, lodzie),
- ✓ być inicjowana i realizowana przez przedstawicieli służb, inspekcji i straży oraz organy samorządu terytorialnego przy ścisłej współpracy z kierownikami placówek oświatowych.

**OBSZAR DZIAŁANIA I ZAKRES ZADAŃ DO REALIZACJI
W OKRESIE FERII ZIMOWYCH w 2020 roku.**

Obszar zabezpieczenia i kontroli		Zadania z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego	Wykonawcy z terenu gminy	Służby i instytucje współdziałające z UW i Starostwa Powiatowego
1		2	3	4
I. Bezpieczeństwo na drogach oraz w komunikacji	1. Bezpieczeństwo na drogach samochodowych	Kontrola przestrzegania przepisów ruchu drogowego, a szczególnie w zakresie: - prędkości, - przewozu dzieci, - używania pasów bezpieczeństwa, - trzeźwości i stanu psychofizycznego kierowców.	Straż Miejska.	Policja
		Nadzór nad przejezdnością zimową dróg na terenie miasta i gminy.		Policja
	2. Bezpieczeństwo w środkach komunikacji.	Nadzór nad bezpieczeństwem podróżnych w środkach komunikacji oraz na przystankach PKP i PKS, a szczególnie w zakresie: - kradzieży i rozbojów, - sprzedaży i spożywania narkotyków oraz napojów alkoholowych, - pozostawiania dzieci bez opieki.	Straż Miejska	Policja

Obszar zabezpieczenia i kontroli		Zadania z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego	Wykonawcy z terenu gminy	Służby i instytucje współdziałające z UW i Starostwa Powiatowego
1		2	3	4
II. Bezpieczeństwo w miejscach wypoczynku	1. Bezpieczna kwatera (ośrodki wypoczynkowe, obiekty użyteczności publicznej)	Przeprowadzenie kwalifikacji wszystkich obiektów wypoczynkowych (placówek, ośrodków) zgłoszonych do organizacji zbiorowego zimowego wypoczynku dzieci i młodzieży, w tym szczególnie pod względem: - stanu technicznego, - wyposażenia socjalno-bytowego, - stanu zabezpieczenia ppoż., - stanu sanitarno – higienicznego, - wyposażenia w urządzenia oraz ich sprawności i legalizacji, - organizacji bezpieczeństwa wewnętrznego dla użytkowników tych obiektów i ich mienia.	Komórki organizacyjne UM w granicach swoich uprawnień Dyrektorzy placówek szkolnych i kulturalno - oświatowych w ramach swoich uprawnień	Policja Państwowa Straż Pożarna Państwowa Inspekcja Sanitarna Kuratorium Oświaty
		Kontrola przygotowania obiektów (spełnianie wymogów prawa żywnościowego) do zbiorowego żywienia oraz produkcji posiłków i bieżący nadzór nad ich realizacją.		Policja Państwowa Straż Pożarna Państwowa Inspekcja Sanitarna Kuratorium Oświaty
		Kontrola przygotowania organizatorów wypoczynku dla dzieci i młodzieży przed rozpoczęciem ferii pod względem: - sprawdzenia czy dopełniono obowiązku rejestracji wypoczynku, - organizacji pracy zgłoszonych placówek, - pracy opiekuńczej i wychowawczej, - zatrudnienia kadry wychowawczej.	Komórki organizacyjne UM w granicach swoich uprawnień Dyrektorzy placówek szkolnych i kulturalno - oświatowych w ramach swoich uprawnień	Inspekcja Nadzoru Budowlanego
		W trakcie trwania ferii, nadzór nad realizacją powyższych wymagań, zapewniających bezpieczny pobyt dla ich uczestników.		

Obszar zabezpieczenia i kontroli		Zadania z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego	Wykonawcy z terenu gminy	Służby i instytucje współdziałające z UW i Starostwa Powiatowego
1		2	3	4
		Nadzór nad stanem technicznym obiektów użyteczności publicznej, zwłaszcza licznie odwiedzanych w okresie ferii zimowych (hale widowiskowo – sportowe, lodowiska-zamarznięte zbiorniki wodne oraz obiekty wielko-powierzchniowe pod względem zalegania pokrywy śnieżnej).		
	2. Bezpieczna zabawa	Monitoring miejsc masowej zabawy i rozrywki, w tym szczególnie pod względem: - legalności prowadzenia działalności rozrywkowej, - nadzoru nad organizacją bezpieczeństwa imprez organizowanych dla dzieci i młodzieży, - stanu technicznego urządzeń i sprzętu.	Straż Miejska Organy samorządu terytorialnego Media (TV, radio, prasa)	Policja Państwowa Straż Pożarna Państwowa Inspekcja Sanitarna Inspekcja Nadzoru Budowlanego
		Kontrola stanu technicznego obiektów użyteczności publicznej, zwłaszcza licznie odwiedzanych w okresie ferii zimowych (hale widowiskowo – sportowe, lodowiska, itp. oraz obiekty o dużej powierzchni dachu pod względem zalegania pokrywy śnieżnej).		Policja Państwowa Straż Pożarna Państwowa Inspekcja Sanitarna Inspekcja Nadzoru Budowlanego
		Monitoring miejsc pobytu, wypoczynku dzieci i młodzieży oraz imprez rozrywkowych pod względem: - sprzedaży i spożywania narkotyków oraz napojów alkoholowych, - pozostawiania dzieci bez opieki. Przeciwdziałanie tym zjawiskom oraz naruszeniom ładu i porządku publicznego w tych miejscach.	Straż Miejska Organy samorządu terytorialnego	Policja Państwowa Straż Pożarna Państwowa Inspekcja Sanitarna Inspekcja Nadzoru Budowlanego
		Monitoring w miejscach zagrożonych zjawiskiem prostytucji oraz seksualnego wykorzystywania osób nieletnich. Identyfikacja patologii oraz aspołecznych zachowań w miejscach oraz rejonach wypoczynku i pobytu dzieci i młodzieży.		Policja

Obszar zabezpieczenia i kontroli		Zadania z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego	Wykonawcy z terenu gminy	Służby i instytucje współdziałające z UW i Starostwa Powiatowego
1		2	3	4
		Monitoring i kontrola naturalnych zbiorników wodnych (stawy, jeziora, rzeki) wykorzystywanych przez dzieci i młodzież jako lodowiska.		Policja
III. Bezpieczeństwo w miejscach zamieszkania	1. Bezpiecznie na osiedlu (w mieście i na wsi)	Kontrola przygotowania organizatorów wypoczynku dla dzieci i młodzieży pozostającej w domu (mieście, wsi) przed rozpoczęciem ferii zimowych, pod względem: - organizacji pracy placówek oświatowo-wychowawczych, - pracy opiekuńczej i wychowawczej, - zatrudnienia kadry wychowawczej. W trakcie trwania ferii zimowych nadzór nad realizacją powyższych wymagań, zapewniających bezpieczny pobyt dla ich uczestników.	Kierownicy placówek i instytucji z terenu gminy w zakresie swoich uprawnień	Kuratorium Oświaty
		Kontrola stanu technicznego obiektów (ośrodków, placówek) zgłoszonych do organizacji zajęć dla dzieci i młodzieży, w tym szczególnie: - stan techniczny obiektów, - stan zabezpieczenia ppoż., - stan sanitarno - higieniczny, - organizacja bezpieczeństwa wewnętrznego dla użytkowników obiektów.	Kierownicy placówek i instytucji z terenu gminy w zakresie swoich uprawnień	Policja Państwowa Straż Pożarna Państwowa Inspekcja Sanitarna Inspekcja Nadzoru Budowlanego
		Kontrola przygotowania obiektów do zbiorowego żywienia oraz produkcji posiłków oraz bieżący nadzór nad ich realizacją.	Kierownicy placówek i instytucji z terenu gminy w zakresie swoich uprawnień	Państwowa Inspekcja Sanitarna
		Kontrola stanu technicznego obiektów użyteczności publicznej, zwłaszcza licznie odwiedzanych w okresie ferii zimowych (hale widowiskowo – sportowe, baseny, boiska oraz obiekty wielko powierzchniowe pod względem zalegania pokrywy śnieżnej).	Kierownicy placówek i instytucji z terenu gminy w zakresie swoich uprawnień	Policja Państwowa Straż Pożarna Inspekcja Nadzoru Budowlanego

Obszar zabezpieczenia i kontroli		Zadania z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego	Wykonawcy z terenu gminy	Służby i instytucje współdziałające z UW i Starostwa Powiatowego
1		2	3	4
		Monitoring i prewencja miejsc zamrożonych naturalnych zbiorników wodnych (stawy, jeziora, rzeki, baseny) wykorzystywanych przez dzieci i młodzież jako lodowiska.	Straż Miejska Organizatorzy wypoczynku	Policja Państwowa Straż Pożarna
		Monitoring i prewencja miejsc pobytu dzieci i młodzieży oraz imprez pod względem: - sprzedaży i spożywania narkotyków oraz napojów alkoholowych, - alkoholizacji nieletnich Przeciwdziałanie tym zjawiskom oraz naruszeniom ładu i porządku publicznego.	Straż Miejska	Policja Państwowa Straż Pożarna
		Inicjowanie działań na rzecz zagospodarowania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży w okresie zimowych, zwłaszcza pozostających bez opieki oraz prowadzenie działalności informacyjno-edukacyjnej oraz profilaktycznej na rzecz bezpieczeństwa dzieci i młodzieży.	Dyrektorzy szkół, kierownicy placówek i instytucji z terenu gminy w zakresie swojego zakresu działania	Policja Państwowa Straż Pożarna Państwowa Inspekcja Sanitarna
IV Edukacja i działania zapobiegawcze		Przedsięwzięcia edukacyjne, instruktażowe w tym zakresie, powinny być nasilone i prowadzone w szkołach w okresie poprzedzającym rozpoczęcie ferii zimowych		Policja
		Prowadzenie szerokiej i wszechstronnej działalności informacyjno - edukacyjnej oraz profilaktycznej na rzecz bezpieczeństwa dzieci i młodzieży. Prowadzenie szerokiej i wszechstronnej działalności informacyjno –edukacyjnej w zakresie bezpiecznego poruszania się po drogach, w tym przewozu dzieci i młodzieży oraz udzielania pierwszej pomocy	Dyrektorzy szkół, kierownicy placówek oświatowych i rekreacyjnych Straż Miejska	Policja