

URZĄD MIEJSKI W BORNEM SULINOWIE

ZARZĄDZANIE KRYZYSOWE

ZK.5520.1.2021.M.P

AKCEPTUJĘ
BURMISTRZ BORNIEGO SULINOWA

BURMISTRZ
.....
mgr Dorota Chrzanowska
mgr Dorota Chrzanowska

Dnia 07.01.2021 r.

PLAN DZIAŁANIA I WSPÓŁDZIAŁANIA
DOTYCZĄCY UTRZYMANIA WŁAŚCIWEGO STANU
BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU PUBLICZNEGO
W OKRESIE ZIMY - FERII ZIMOWYCH w 2020/2021 ROKU
W ASPEKCIE TRWANIA STANU EPIDEMII WYWOŁANEGO WIRUSEM SARS-CoV-2
NA TERENIE GMINY BORNE SULINOWO

„BEZPIECZNE FERIE ZIMOWE”

(ZALECENIA)

Inspektor ds.
Zarządzania Kryzysowego

.....
Miroslaw Pokarowski

Wprowadzenie.

Ferie zimowe w 2021 roku, w związku z ustanowieniem określonych ograniczeń, nakazów i zakazów, spowodowanych wystąpieniem stanu epidemii wywołanym wirusem SARS-CoV-2, na podstawie decyzji Rady Ministrów odbywają się równocześnie w całym kraju, w terminie od 4 do 17 stycznia 2021 r. Zgodnie z wytycznymi, dzieci i młodzież szkolna w tym okresie pozostaje w domach, ze względu na wprowadzony jednocześnie zakaz organizacji wypoczynku oraz wyjazdów, w ramach trwających ferii zimowych.

Okres ten, pomimo obowiązujących ograniczeń wymaga szczególnego zabezpieczenia zwłaszcza wobec dzieci i młodzieży, w kontekście trwającej epidemii oraz zdarzeń specyficznych dla okresu zimowego, które mogą mieć bezpośredni wpływ na stan bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie miasta i gminy Borne Sulinowo. Ograniczenie skali zagrożeń wynikających ze stanu trwającej epidemii oraz występujących zagrożeń charakterystycznych dla sezonu zimowego, wymaga zapewnienia właściwego poziomu bezpieczeństwa dla dzieci i młodzieży podczas przerwy świątecznej oraz ferii zimowych. Jest to zasadnicze zadanie dla organów samorządu terytorialnego, instytucji gminnych odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, porządek publiczny i przygotowanie ofert wypoczynkowych. Mając na uwadze zagrożenia występujące podczas zimy, należy w planowanych i podejmowanych działaniach uwzględnić szczególnie bezpieczeństwo dzieci i młodzieży, zapewniając im szczególną ochronę, a także zaoferować różne oraz atrakcyjne formy i sposoby spędzania czasu wolnego, adekwatne do panującej sytuacji epidemicznej oraz występujących zagrożeń charakterystycznych dla okresu zimowego.

Realizacji tych zadań powinny towarzyszyć konsekwentne działania przedstawicieli wszystkich organów samorządu terytorialnego, instytucji gminnych odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, porządek publiczny i przygotowanie ofert wypoczynkowych.

Bezpieczny okres zimowy oraz ferii zimowych to także realizacja wspólnych inicjatyw z podmiotami pozarządowymi oraz innymi instytucjami organizującymi wypoczynek dla dzieci i młodzieży. Tylko takie kompleksowe działania zagwarantują pełne bezpieczeństwo dla dzieci i młodzieży oraz mieszkańców gminy.

1. Zagrożenia

Na podstawie prowadzonych analiz dotyczących stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, w okresie zimowym do głównych przyczyn powstawania zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku oraz życia i zdrowia należą:

- wypadki drogowe, które powstają najczęściej w wyniku nie dostosowania prędkości jazdy do zimowych i często zmieniających się warunków pogodowych i drogowych,
- drobna przestępczość (kradzieże, włamania, bójki), która popełniana jest często przez osoby będące pod wpływem alkoholu lub środków odurzających,
- brak dbałości o zachowanie odpowiednich zasad higieny, szczególnie w zakresie zbiorowego żywienia,

- niefrasobliwość dzieci i młodzieży w zakresie korzystania z walorów zimy podczas wypoczynku, w tym szczególnie zabaw na zamrzniętych naturalnych zbiornikach wodnych,
- zagrożenia dla zdrowia i życia wynikające z niskich temperatur (np. odmrożenia, itp.)

2. Organizacja działań na rzecz porządku i bezpieczeństwa publicznego

2.1. Organizując i przygotowując przedsięwzięcia należy przyjąć, że powinny one być realizowane w obszarach najbardziej zagrożonych tj.:

- a) na drogach oraz w komunikacji kolejowej i autobusowej, ze szczególnym uwzględnieniem tras wiodących do najczęściej uczęszczanych rejonów gminy (powiatu),
- b) w miejscach zamieszkania i wypoczynku dzieci i młodzieży,

2.2. **Kierunkowe działania w ramach zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego powinny obejmować:**

a) na drogach oraz w komunikacji kolejowej i autobusowej:

- kontrola przestrzegania przepisów ruchu drogowego przez kierowców, w tym szczególnie w zakresie przestrzegania prędkości jazdy, trzeźwości kierowców, używania pasów bezpieczeństwa, bezpiecznego przewozu osób oraz obowiązujących ograniczeń dotyczących ilości przewożonych osób transportem publicznym, w związku z wystąpieniem stanu epidemii wywołanym zakażeniami wirusem SARS-CoV-2,
- stały nadzór i monitorowanie stanu technicznego, prawidłowości oznakowania oraz przejezdności dróg, szczególnie w przypadku trudnych warunków atmosferycznych, jak: intensywne opady śniegu, oblodzenia dróg,
- utrzymanie w gotowości do użycia sił i środków celem prowadzenia akcji odśnieżania oraz likwidacji śliskości na drogach i chodnikach, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie standardami,
- przygotowanie i utrzymanie w gotowości interwencyjnej sił i środków ratownictwa drogowego,
- przygotowanie i utrzymanie w gotowości do użycia sił i środków państwowego ratownictwa medycznego,
- przygotowanie i prowadzenie szerokiej i wszechstronnej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w zakresie bezpiecznego poruszania się po drogach, szczególnie w zakresie bycia widocznym na drodze w warunkach ograniczonej widoczności (noc, zmrok, opady atmosferyczne, mgła),

b) w miejscach zamieszkania i wypoczynku:

- prowadzenie działań prewencyjnych zmierzających do rozpoznawania źródeł przestępczości oraz minimalizacji zagrożeń i walki ze sprawcami przestępstw, a także zachowań patologicznych i kryminogennych, sprzedaży środków psychotropowych i dopalaczy, głównie wśród nieletnich,
- prowadzenie kontroli i nadzór nad funkcjonowaniem miejsc rozrywki oraz bezpiecznym przebiegiem organizowanych imprez,

- prowadzenie działań informacyjnych na temat negatywnych skutków i konsekwencji zażywania środków psychotropowych oraz dopalaczy,
- propagowanie i egzekwowanie bezpiecznych zachowań wśród mieszkańców gminy, w tym szczególnie dzieci i młodzieży,
- kontrole i stały monitoring stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego oraz przewodów dymowych, spalinowych i wentylacyjnych, utrzymania w stanie pełnej sprawności urządzeń i instalacji elektrycznych, gazowych, odgromowych, których niesprawność może przyczynić się do powstania pożaru, wybuchu lub rozprzestrzeniania się tlenu węgla (czadu),
- kontrole i stały monitoring stanu bezpieczeństwa epidemicznego w aspekcie trwania stanu epidemii wywołanym zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, oraz utrzymania właściwego reżimu sanitarnego, szczególnie w miejscach pobytu dzieci i młodzieży,
- kontrole i stały monitoring stanu technicznego obiektów użyteczności publicznej oraz urządzeń technicznych,
- kontrole i monitorowanie: funkcjonowania szkół oraz placówek oświatowych w warunkach zimowych, w tym dowozu dzieci i młodzieży do szkół, ciepłych posiłków w trakcie zajęć lekcyjnych, zabezpieczenia w ciepło budynków szkolnych, internatów i burs oraz przypadków zachorowań wśród uczniów oraz pracowników jednostek systemu oświaty na Covid-19 oraz przypadków zawieszenia zajęć szkolnych,
- kontrola i monitorowanie funkcjonowania placówek świadczących usługi dla osób bezdomnych oraz koordynowanie działań zabezpieczających osoby bezdomne przed negatywnymi skutkami zimy, zwłaszcza pod kątem dostępu do ciepłych posiłków, środków higieny i ochrony osobistej; nadzór nad działaniami zapewniającymi odpowiednie warunki izolacji lub kwarantanny dla osób bezdomnych, a szczególnie w przypadku osób z objawami zakażenia wirusem SARS-CoV-2.

Koordinacja i współdziałanie w realizacji powyższych działań.

Realizacji wszystkich zadań na terenie gminy będą towarzyszyć działania wojewódzkiej administracji rządowej, a zwłaszcza: Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Granicznej, inspekcji: sanitarnej, nadzoru budowlanego, transportu drogowego, handlowej, służby celnej i skarbowej oraz oświaty, wspartych działaniami samorządu terytorialnego. Partnerami współpracy są również Żandarmeria Wojskowa, Służba Ochrony Kolei.

Koordinowanie i realizacja zadań z strony UM spoczywa m.in. na Straży Miejskiej. Do działań w zakresie swoich uprawnień powinny włączać się placówki oświatowe i kulturalne, świetlice wiejskie i druhowie z OSP.

Przedsięwzięcia edukacyjne, instruktażowe w zakresie bezpieczeństwa, powinny być prowadzone w placówkach szkolnych przez cały okres zimowy a szczególnie w okresie ferii zimowych. W działalności edukacyjnej celowe jest wykorzystanie autorytetu Rady Rodziców i organizacji młodzieżowych funkcjonujących na terenie placówek szkolnych. Ponadto udział przedstawicieli instytucji odpowiedzialnych za utrzymanie bezpieczeństwa.

Edukacja wśród dzieci i młodzieży dotycząca bezpiecznego zachowania podczas okresu zimowego i ferii zimowych powinna:

- być realizowana przez kadrę wychowawców i opiekunów w miejscu przebywania, przy zachowaniu wszelkich zasad bezpieczeństwa związanego ze stanem epidemii wywołanym zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, w sposób ciągły i systematyczny, podczas pobytu dzieci i młodzieży w szkołach i placówkach wychowawczo-opiekuńczych. Z uwagi na aktualną sytuację epidemiczną i występujące zagrożenia, działania te powinny być prowadzone z młodzieżą szkolną poprzez platformy internetowe przez nauczycieli, w ramach godzin wychowawczych;
- propagować bezpieczne zachowania we wszystkich obszarach stwarzających potencjalne zagrożenia dla zdrowia i życia ludzkiego, a szczególnie zachowania w zakresie bezpieczeństwa epidemicznego, w aspekcie zagrożeń powodowanych zakażeniami wirusem SARS-CoV-2;
- być inicjowana i realizowana przez przedstawicieli wszystkich organów samorządu terytorialnego oraz organizacji pozarządowych, przy szerokim wykorzystaniu i wsparciu środków masowego przekazu, ze szczególnym wykorzystaniem mediów społecznościowych.

Wszystkie rekomendowane zadania oraz podejmowane działania, w okresie zimy oraz ferii zimowych w 2020/2021, ukierunkowane powinny być na zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego na obszarze gminy oraz powinny być w szczególny sposób podporządkowane i na bieżąco monitorowane, a także aktualizowane pod kątem obowiązujących określonych ograniczeń, nakazów i zakazów, wynikających ze stanu epidemii wywołanym zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

**OBSZARY DZIAŁANIA I ZAKRES ZADAŃ DO REALIZACJI
W OKRESIE ZIMY I FERII ZIMOWYCH w 2020/2021 roku.**

Obszar zabezpieczenia i kontroli		Zadania z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego	Wykonawcy z terenu gminy	Służby i instytucje współdziałające z UW i Starostwa Powiatowego
1		2	3	4
I. Bezpieczeństwo na drogach oraz w komunikacji kolejowej i autobusowej		Kontrola stanu technicznego pojazdów, uprawnień kierowców wykonujących przewozy osób, legalności prowadzonej działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób oraz rodzaju i jakości paliwa w zbiornikach pojazdów i stacjach paliw. Monitorowanie przewozu towarów.		Policja Inspekcja Transportu Drogowego Straż Graniczna
	1. Bezpieczeństwo na drogach	Kontrola (prewencja) przestrzegania przepisów ruchu drogowego, a szczególnie w zakresie: - prędkości, - przewozu dzieci, - używania pasów bezpieczeństwa, - trzeźwości i stanu psychofizycznego kierowców, - poruszania się po drogach innych uczestników ruchu.	Straż Miejska.	Policja
		Nadzór nad właściwym oznakowaniem, stanem technicznym przepustowością (przejezdnością) w okresie zimowym dróg na terenie miasta i gminy.		Policja
	2. Bezpieczeństwo w środkach komunikacji kolejowej i autobusowej.	Nadzór nad bezpieczeństwem podróży w środkach komunikacji oraz na przystankach PKP i PKS, a szczególnie w zakresie: - kradzieży i rozbojów, - sprzedaży i spożywania narkotyków oraz napojów alkoholowych, - pozostawiania dzieci bez opieki.	Straż Miejska	Policja

Obszar zabezpieczenia i kontroli		Zadania z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego	Wykonawcy z terenu gminy	Służby i instytucje współdziałające z UW i Starostwa Powiatowego
1		2	3	4
II. Bezpieczeństwo w miejscach zamieszkania	1. Bezpieczeństwo w domu, na osiedlu, w mieście i na wsi	Kontrola i monitorowanie funkcjonowania szkół oraz placówek oświatowych w trudnych warunkach zimowych, w tym dowozu dzieci i młodzieży do szkół, ciepłych posiłków w trakcie zajęć lekcyjnych, zabezpieczenia w ciepło budynków szkolnych, internatów oraz burs oraz prowadzenie monitorowania przypadków zachorowań wśród dzieci i młodzieży na gripę oraz Covid-19 oraz odwołania zajęć szkolnych w szkołach i placówkach wychowawczo-opiekuńczych.	Sekretarz Gminy Inspektor ds. Organizacji i Zarządzania placówkami Oświatowymi Straż Miejska. Miejsko Gminy Ośrodek Pomocy Społecznej	Kuratorium oświaty
		Przegląd dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej na terenie działania, ze szczególnym uwzględnieniem dostępu do opieki lekarzy podstawowej opieki zdrowotnej, świątecznej i nocnej, dostępności do informacji o możliwości skorzystania z poszczególnych form pomocy medycznej.		
		Koordynowanie działań zabezpieczających osoby bezdomne przed negatywnymi skutkami zimy, zwłaszcza pod kątem dostępu do ciepłych posiłków, środków higieny i ochrony osobistej. Koordynowanie działaniami zapewniającymi odpowiednie warunki izolacji lub kwarantanny dla osób bezdomnych, a szczególnie w przypadku osób z objawami zakażenia wirusem SARS-CoV-2.		Wydział Zdrowia i Pomocy Społecznej ZUW Placówki pomocy społecznej.
		Zapewnienie właściwego stanu bezpieczeństwa sanitarnego oraz przeciwpożarowego, poprzez przeprowadzanie kontroli, w zakresie: - stanu sanitarno-technicznego obiektów użyteczności publicznej, - usuwania zanieczyszczeń z przewodów dymowych, spalinowych i wentylacyjnych, utrzymania w stanie pełnej sprawności urządzeń i instalacji, których niesprawność może przyczynić się do powstania pożaru, wybuchu lub rozprzestrzeniania ognia (instalacja elektryczna, instalacja odgromowa, instalacja gazowa).		Państwowa Inspekcja Sanitarna Państwowa Straż Pożarna
		Kontrola stanu technicznego obiektów użyteczności publicznej, dopuszczonych do funkcjonowania w okresie trwania stanu epidemii oraz obiektów wielkopowierzchniowych, pod względem zalegania pokrywy śnieżnej.		Policja, Państwowa Straż Pożarna
		Monitoring i prewencja miejsc zamarzniętych naturalnych zbiorników wodnych, w tym: stawy, jeziora, rzeki, baseny, wykorzystywanych przez dzieci i młodzież jako lodowiska.	Straż Miejska OSP	Policja, Państwowa Straż Pożarna

Obszar zabezpieczenia i kontroli		Zadania z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego	Wykonawcy z terenu gminy	Służby i instytucje współdziałające z UW i Starostwa Powiatowego
1		2	3	4
II. Bezpieczeństwo w miejscach zamieszkania	. Bezpieczeństwo w domu, na osiedlu, w mieście i na wsi	Monitoring (prewencja) obiektów oraz miejsc pobytu i wypoczynku ludności, a szczególnie dzieci i młodzieży np.: obiekty widowiskowo-sportowe, place zabaw i rozrywki, itp.) oraz organizowanych imprez rozrywkowych pod względem: - legalności prowadzenia działalności rozrywkowej i handlowej oraz jakości oferowanych usług, - zapewnienia bezpieczeństwa podczas imprez masowych, - stanu technicznego obiektów, sprzętu i urządzeń wykorzystywanych w tych obiektach, - wyrobu, sprzedaży i spożywania narkotyków, dopalaczy, napojów alkoholowych oraz wyrobów tytoniowych - zjawisk psychomanipulacyjnych, - pozostawiania dzieci bez opieki, Przeciwdziałanie wymienionym zjawiskom i naruszeniom przepisów dot. bezpieczeństwa i porządku publicznego w tych miejscach.	Straż Miejska. CK i R Biblioteka Jednostki oświatowe OSP	Policja, Państwowa Straż Pożarna Straż Graniczna Żandarmeria Wojskowa
		Inicjowanie działań na rzecz zagospodarowania czasu wolnego w okresie zimowym dla dzieci i młodzieży, zwłaszcza pozostających bez opieki, a także prowadzenie działalności informacyjno-edukacyjnej i profilaktycznej na rzecz bezpieczeństwa dzieci i młodzieży.		Policja, Państwowa Straż Pożarna
		Prowadzenie szerokiej i wszechstronnej działalności informacyjno-edukacyjnej oraz profilaktycznej na rzecz bezpieczeństwa przy wykorzystaniu prasy regionalnej i lokalnej oraz TV i radia, mediów społecznościowych oraz Regionalnego Systemu Ostrzegania /RSO/, SiSMS.		Policja

UWAGA: W działaniach odnoszących się do określonego zadania, w związku z trwającym stanem epidemii wywołanym zakażeniami wirusem SARS-Cov-2, należy kierować przepisami zawartymi:

- 1) w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842, z późn. zm.);
- 2) w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. z 2020 r. poz. 2091);
- 3) w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 sierpnia 2020 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U z 2020 r. poz. 1389, z późn. zm.).